



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 28 » апреля 2022 г.

№ _____

МОСКВА

На № 2.3.3-11/1366 от 21 декабря 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 41630-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы П.О.Толстым, А.Ю.Кузнецовой, В.И.Пискаревым и другими, сенатором Российской Федерации М.Н.Павловой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации и ряд федеральных законов изменения, предусматривающие введение запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении использования института суррогатного материнства на территории Российской Федерации, а также затрагивающие регулирование вопросов, связанных с обязательным получением гражданства Российской Федерации детьми, рожденными в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий в виде суррогатного материнства (далее - суррогатное материнство).

Правительство Российской Федерации поддерживает концепцию законопроекта, в том числе в части необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации в данной области. Вместе с тем

следует отметить необходимость более комплексной и детальной проработки данной правовой проблемы.

Как представляется, в качестве основной цели при решении соответствующих вопросов следует рассматривать необходимость создания системы эффективных мер и механизмов, обеспечивающих гарантированную защиту прав всех участников таких отношений.

Наряду с этим предлагаемое регулирование в части приобретения ребенком, рожденным в результате суррогатного материнства, гражданства Российской Федерации является избыточным, поскольку это урегулировано положениями статьи 12 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации". Более того, проектируемые нормы не согласуются с понятием института гражданства Российской Федерации, установленным в законодательстве Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа приоритета интересов детей в законопроекте требуется решить вопрос о возможности использования суррогатного материнства иностранными гражданами или лицами без гражданства, состоящими в браке с гражданами Российской Федерации, исходя из сроков совместного проживания в браке и проживания на территории Российской Федерации с учетом регистрации (признания) брака в соответствии с российским законодательством.

Необходимо детально регламентировать предмет договора о суррогатном материнстве, определив его стороны, существенные условия, права и обязанности сторон, их ответственность за нарушение такого договора.

При этом законопроект содержит риски нарушения прав и интересов ребенка, рожденного суррогатной матерью, в случаях отказа потенциальных родителей от ребенка до государственной регистрации его рождения в отсутствие заинтересованности суррогатной матери в дальнейшей судьбе ребенка, а также игнорирования суррогатной матерью условий договора в части записи в акте о рождении ребенка факта своего материнства и права потенциальных родителей оспаривания данного действия только в судебном порядке.

В законопроекте необходимо решить вопрос о возможном использовании донорских половых клеток и эмбрионов граждан Российской Федерации иностранными гражданами.

Следует также отметить, что вводимый законопроектом запрет для иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении использования вспомогательных репродуктивных технологий в виде суррогатного материнства может рассматриваться как нарушение Российской Федерацией положений ряда международных договоров, участником которых она является, в частности, Договора о Евразийском экономическом союзе 2014 года (Приложение № 30 "Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся

государств-членов и членам семей"), Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации 2006 года и ряда других.

Сохраняют свою актуальность замечания в части полномочий органов опеки и попечительства, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 11096п-П12.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко