



НАЦИОНАЛЬНАЯ
АССОЦИАЦИЯ
МЕДИЦИНСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ
115114 Москва, ул. Кожевническая, д. 7, стр. 1
тел. (495) 234-04-54/55, e-mail: med-sro@mail.ru

Исх.№ 28/18

«20» августа 2018 г.

О вспомогательных репродуктивных
технологиях, проведении экспертизы проекта
Приказа Министерства здравоохранения РФ
(ID проекта 01/02/07-18/00082686)

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы Российской
Федерации Артемьеву И.Ю.

Копия: Минэкономразвития РФ, Минюст РФ

Уважаемый Игорь Юрьевич!

30 июля 2018 г. на официальном сайте проектов нормативных актов по адресу: <https://regulation.gov.ru/projects#departments=11&npa=82686> размещен проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации (ID проекта 01/02/07-18/00082686) «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 августа 2012 г. № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 февраля 2013 г., регистрационный № 27010), с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 июня 2015 г. № 332н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июля 2015 г., регистрационный № 37897)».

С 10 по 24 августа проект нормативного правового акта находится на стадии общественного обсуждения и проведения независимой Антиторрупционной экспертизы.

По нашему мнению проект ведомственного нормативного акта имеет признаки нарушений Федерального закона "О защите конкуренции" и высокую степень регулирующего воздействия - содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (Пункты 4, 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии (утв. постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. N 1318)):

1. Проект нормативного акта устанавливает ограничения для физических и юридических лиц в получении и оказании медицинских услуг по специализированной медицинской помощи с использованием вспомогательных репродуктивных технологий за счет средств территориальных программ обязательного медицинского страхования в форме дополнительного барьера –

монопольной КОМИССИИ, создаваемой региональным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения на базе медицинской организации (центры охраны здоровья семьи и репродукции; центры охраны материнства и детства, перинатальные центры), являющейся фактически государственным или муниципальным учреждением, при том, что около 80% медицинских организаций, работающих в данной области медицины являются частными по форме собственности. Задачами Комиссии являются формирование и упорядочивание потока пациентов путем составления листов ожидания и осуществление контроля за соблюдением очередности при оказании медицинской помощи при лечении бесплодия с помощью ЭКО и/или Криопереноса, а также учета числа выполненных попыток ЭКО. Но в настоящее время, действующим законодательством не предусмотрено ограничений по объёму поликлинической специализированной медицинской помощи в рамках БАЗОВОЙ программы государственных гарантий. Не предусмотрено и создание очередей с листами ожиданий. По нашему мнению, создаваемые условия по контролю монопольной медицинской организацией (единственной в регионе) над другими медицинскими организациями (в том числе иной формы собственности) могут привести к использованию методов нецивилизованной конкуренции, сокращению действующих медицинских организаций при уменьшении объема финансирования. А ограничение доступности медицинской помощи к возможной коррупции и сокращению частных инвестиций в приоритетное направление в области здравоохранения.

2. Действующее законодательство не предусматривает различий в порядке направления пациентов на специализированную помощь и не допускает исключений для одного вида помощи (ВРТ) которая может быть оказана как за счет средств территориальных программ обязательного медицинского страхования, так и за счет иных источников финансирования: Пункт 4 статьи 21 Федерального Закона 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» Выбор врача и медицинской организации: Для получения специализированной медицинской помощи в плановой форме выбор медицинской организации осуществляется по направлению лечащего врача. Аналогичные формулировки зафиксированы и в федеральных приказах (Пункт 13 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2012 № 406н; Статья 12 приложения к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 21.12.2012 № 1342н).

3. Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ (ID проекта 01/02/07-18/00082686) предусматривает также дополнительную отчетность медицинских организаций, которая должна быть предоставлена в КОМИССИЮ для передачи в ТФОМС, но при этом не указывает источника компенсации дополнительных затрат на отчетность, обеспечение безопасности по сохранению персональных данных и врачебной тайны. Кроме этого аналогичная учетная информация, без посредников, уже предоставляется в электронном виде в единую специализированную систему ФОМС по защищенным каналам связи и дублируется на бумажных носителях.

Просим Вас приостановить принятие проекта Приказа Министерства здравоохранения РФ (ID проекта 01/02/07-18/00082686) и провести экспертизу по признакам нарушений статей 15 и 16 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ и оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов. Готовы принять участие в обсуждении и представить дополнительные документы в рамках работы экспертного совета по развитию конкуренции в здравоохранении Федеральной антимонопольной службы.

Готовы предоставить дополнительную информацию и участвовать в проведении экспертизы проекта нормативного акта.

С уважением, Исполнительный директор, к.м.н.

С.С.Мисюлин